



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38
E-mail: reception@economykchr.ru
<http://www.economykchr.ru>
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

20.08.2021 № 2047

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О запрете использования кальянов, а также потребления никотинсодержащей продукции в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О запрете использования кальянов, а также потребления никотинсодержащей продукции в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Законопроект), разработанный Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик) и направленный для подготовки настоящего заключения.

Законопроект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Министерством промышленности, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики, которое является исполнителем по проведению процедуры оценки регулирующего воздействия по данному Законопроекту (далее – Исполнитель), проведены публичные консультации в сроки с 05.07.2021 по 30.07.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена Исполнителем в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения законопроектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/03/06-21/00011407.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Исполнителем направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Председателю Карачаево-Черкесского республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Объединения организаций профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;

– Директору автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики».

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении законопроекта Исполнителем направлены: ООО «АРКАС», ООО «БАРИТ», ООО «Кристалл», ООО «Осетинская кухня», ООО «ЦЕНТРТОРГ», ООО «ФЕРРА», ООО «Гурман».

По информации, указанной Исполнителем в сводном отчете, замечания по Законопроекту поступили от пользователя интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Торгово-промышленной палаты (далее – Замечания), которые не были учтены Разработчиком.

Законопроект разработан на основании Федерального закона от 23 февраля 2013г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ) и вводит запрет на использование кальянов, а также потребление никотинсодержащей продукции в нежилых помещениях, в том числе на объектах, специально созданных для использования кальянов, расположенных в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики.

По результатам рассмотрения Законопроекта и сводного отчета по Законопроекту установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия Исполнителем соблюдены.

Разработчиком предоставлены комментарии к замечаниям, полученным в ходе публичных обсуждений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Рассматриваемый Законопроект регламентирует установление запрета на использование кальянов, а также потребление никотинсодержащей продукции в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики. При этом, в предоставленных

комментариях к позиции участников публичных обсуждений, Разработчик указывает, что заведения могут функционировать исключительно в обособленных строениях.

Необходимо отметить, что принятие данного Законопроекта вводит ограничение в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в офисах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, оснащенных специально выделенными, оборудованными и изолированными помещениями для курения табака и никотинсодержащей продукции.

В связи с этим, у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возникает необходимость создания специально отведенных мест для курения на открытом воздухе. Однако, решение данной проблемы невозможно, так как в большинстве случаев территория, прилегающая к многоквартирным домам не является собственностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В исключительных случаях, когда существует возможность создания таких мест на открытом воздухе вблизи офисных помещений, создаются предпосылки для вовлечения несовершеннолетних в употребление табака и никотинсодержащих веществ, так как в непосредственной близости находятся детские площадки и игровые зоны.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ на основании решения собственника имущества или иного лица, уполномоченного на то собственником имущества, допускается курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях общего пользования многоквартирных домов, которые оборудованы системами вентиляции.

Ввиду изложенного, Уполномоченный орган считает целесообразным рассмотреть возможность использования кальянов, а также потребления никотинсодержащей продукции в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики при

соблюдении критериев и условий наличия соответствующих систем вентиляции.

Кроме того, Уполномоченный орган рекомендует предусмотреть Законопроектом требования к наличию систем вентиляции. Вентиляционная система является современным решением при высокой производительности и мощности. Работа таких систем не будет влиять на ухудшение условий проживания и пребывания людей в жилых домах, помещениях.

2. В комментариях к позиции участников публичных обсуждений, приложенном к Законопроекту, Разработчик указывает, что использование кальянов, иной табачной продукции, алкогольных напитков в многоквартирных домах создает предпосылки для вовлечения граждан, в том числе несовершеннолетних в их употреблении и, соответственно, нанесение вреда их здоровью.

Согласно пункту 4 статьи 20 Федерального закона № 15-ФЗ не допускается потребление табака, потребление никотинсодержащей продукции, использование кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними.

Кроме того, согласно статье 7 Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» не допускается реклама табака, табачной продукции, табачных изделий и курительных принадлежностей, в том числе трубок, кальянов, сигаретной бумаги, зажигалок.

3. В комментариях Разработчика указано, что, несмотря на убытки понесенные предпринимателями, польза для охраны здоровья граждан, в том числе подрастающего поколения превышает понесенные убытки.

Разработчиком не приведены обоснованные доводы, подтверждающие факт нанесения вреда здоровью граждан, проживающих в многоквартирных домах в результате использования кальянов, табака, никотинсодержащей продукции, сотрудниками и посетителями офисов и заведений расположенных в нежилых помещениях этих домов.

Уполномоченный орган считает, что установление запрета на использование кальянов в нежилых помещениях многоквартирных домов (в том числе на объектах,

специально созданных для использования кальянов, расположенных в многоквартирных домах Карачаево-Черкесской Республики) нанесет существенный урон малому и среднему бизнесу региона. Законопроект повлечет за собой не только несовершенную конкуренцию и ущемление прав предпринимателей на территории Карачаево-Черкесской Республики, но и закрытие (переезд) части заведений, предоставляющих услуги по использованию кальяна, что негативно скажется на ценообразовании.

Кроме того, прекращение деятельности по оказанию услуг в данной сфере индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами приведет к снижению налоговых поступлений в бюджет.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Законопроекта. В случае внесения изменений в Законопроект в соответствии с настоящим заключением, Разработчик может повторно представить доработанный Законопроект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение:

1. Сводка предложений по итогам размещения текста Законопроекта Министерством промышленности, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики «О запрете использования кальянов, а также потребления никотинсодержащей продукции в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики» на 3л. в 1 экз.



А.Х. Накохов

СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта

«О запрете использования кальянов, а также потребления никотинсодержащей продукции в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики»

ID проекта: **01/03/06-21/00011407**

Ссылка на проект: <http://org.kchgov.ru/projects#пра=11407>

Дата проведения публичного обсуждения: **07.06.2021 – 05.07.2021**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован: **28.07.2021 в 14:37**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Торгово-промышленная палата КЧР (mail@trpkchr.ru)	В соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции. В соответствии с понятием, указанным в Законе, кальян это прибор, который используется для генерирования аэрозоля, пара или дыма, возникающих от тления и (или) нагревания табака либо продуктов, не содержащих табачного листа, и в котором аэрозоль, пар или дым проходят через сосуд, наполненный жидкостью. То есть при использовании кальянов не всегда генерируется пар или дым от табака или табачного листа. При генерировании дыма или пара кальянами могут	Рассмотрев предложения участников обсуждения проекта закона «О запрете использования кальянов, а также потребления никотинсодержащей продукции в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики», считаю их необоснованными по следующим основаниям. Предложения Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики носят абстрактный характер, обоснованный на предположениях (« не всегда генерируются», «могут быть использованы»), нет ссылок на официальные данные, свидетельствующие об отсутствии последствий для здоровья от использования кальянов при курении смесей. При этом нет доводов, гарантирующих, что курительные смеси будут использованы без табака или никотинсодержащей продукции. Также